

Actualitate juridică

DREPTUL ENERGIEI ȘI RESURSELOR NATURALE

APRILIE 2014

Eficiență energetică: Incertitudini rămase până la transpunerea Noii Directive

Directiva privind eficiența energetică adoptată în anul 2012¹ („**Noua Directivă**“) trebuie să fie transpusă în legislația română până la data de 5 iunie 2014.

Acest nou act european urmărește să determine statele membre UE să își intensifice eforturile pentru îmbunătățirea eficienței energetice de-a lungul lanțului energetic, de la producerea, transportul și distribuția energiei până la consumul final.

Într-adevăr, cadrul juridic european anterior, instituit în principal prin Directiva privind eficiența energetică adoptată în anul 2006,² nu avea obiective de eficiență suficient de ambițioase. Un impuls era necesar pentru ca Uniunea Europeană să își poată atinge obiectivul de reducere a consumului de energie primară preconizat, până în anul 2020, cu 20%.

Proiectul legii de transpunere a Noii Directive, publicat pe site-ul Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE), se află încă în stadiul de dezbateri. Proiectul pare să fie încă departe de versiunea sa finală, actuala versiune reprezentând mai degrabă o copie a Noii Directive decât un act normativ funcțional.

Cu toate acestea, autoritățile române par să fi făcut deja anumite alegeri strategice, care reduc gradul de incertitudine cu care se confruntă operatorii din sectorul energetic și utilizatorii de energie până la data transunerii. Unele dintre aceste alegeri sunt indicate într-o notificare trimisă Comisiei Europene de către România („**Notificarea**“)³.

Ne vom referi mai jos la principalele categorii de măsuri prevăzute de Noua Directivă, clasificate după cum urmează:

- măsuri de promovare a eficienței consumului de energie;
- măsuri de promovare a eficienței aprovizionării cu energie.

¹ Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE.

² Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului, transpusă în România prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2008 privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie.

³ http://ec.europa.eu/energy/efficiency/eed/doc/article7/2013_ro_eed_article7_en.pdf.

1. Măsuri de promovare a eficienței consumului de energie

Articolul 7 din Noua Directivă prevede câteva dintre cele mai importante măsuri de promovare a eficienței consumului de energie. Acest articol poate fi pus în aplicare de statele membre prin instituirea unor:

- (i) *scheme de obligații privind eficiența energetică*, care stabilesc o obligație în sarcina distribuitorilor și/sau furnizorilor de energie de a realiza economii de energie la nivelul utilizării finale. Statele membre pot permite ca această obligație să fie îndeplinită prin contribuții anuale la un Fond Național pentru Eficiență Energetică: contribuțiile vor echivalențe cu investițiile necesare pentru îndeplinirea cantității impuse de economie de energie;
- (ii) *măsuri alternative* (care se pot prezenta sub diferite forme, cum ar fi reglementări sau stimulente fiscale, cursuri de formare profesională etc.); sau
- (iii) *combinații* ale măsurilor descrise la punctele(i) și (ii) de mai sus.

În conformitate cu Notificarea referitoare la articolul 7, transmisă de către România, nu se are în vedere adoptarea de către România a unei scheme de obligații⁴, cel puțin nu în perioada inițială 2014-2016. România intenționează să adopte în schimb următoarele măsuri alternative:

- instituirea unui fond de investiții privind eficiența energetică;
- efectuarea auditurilor energetice;
- formarea auditorilor energetici;
- programe de consiliere și campanii de sensibilizare a consumatorilor;
- reglementări sau acorduri voluntare;
- sprijinirea dezvoltării companiilor de servicii energetice.

Notificarea României rămâne neclară cu privire la modalitatea concretă prin care măsurile sus-menționate vor fi puse în aplicare. Totuși, trebuie arătat că România a pus deja în aplicare o reglementare care impune anumite obligații prestatorilor de servicii energetice și utilizatorilor de energie, privind managementul și auditurile energetice. De exemplu, conform Ordonanței Guvernului nr. 22/2008, operatorii economici care consumă anual o cantitate de energie de peste 1.000 tone echivalent petrol au obligația să efectueze anual audituri energetice și să încheie contracte de management energetic. Auditorii, managerii și furnizorii de servicii energetice trebuie să fie autorizați de către ANRE⁵.

Noua Directivă prevede și alte măsuri care pot fi luate în vederea sporirii eficienței consumului de energie, cum ar fi: renovarea clădirilor, impunerea unor cerințe minime în materie de performanță energetică pentru produsele și serviciile achiziționate de către autorități publice, introducerea contorizării inteligente⁶ și asigurarea facturării precise a consumatorilor finali.

⁴ Motivele prezentate pentru justificarea acestei alegeri au constat în următoarele: (i) o schemă de obligații ar necesita o creștere a prețurilor energiei la consumatorii finali ca urmare a majorării tarifului de distribuție, ceea ce ar depăși nivelul de suportabilitate al populației și (ii) ritmul moderat al creșterii economice luat în considerare pentru estimarea consumului primar de energie la nivelul anului 2020 situează România la un nivel care respectă obiectivul.

⁵ Conform Ordinului ANRE nr. 38/2013, prestatorii de servicii energetice trebuie să fie autorizați în mod corespunzător pentru a putea încheia contracte de management energetic cu consumatorii finali care consumă anual o cantitate de energie de peste 1.000 tone echivalent petrol.

⁶ Având în vedere că contoarele inteligente reprezintă ca atare un subiect complex, prezenta notă nu include detalii suplimentare cu privire la acestea.

2. Măsuri de promovare a eficienței aprovizionării cu energie

Această categorie de măsuri include:

- (i) promovarea eficienței energetice în ceea ce privește serviciile de încălzire și răcire și
- (ii) măsuri privind transformarea, transportul și distribuția energiei; majoritatea acestor măsuri sunt specifice sectorului energiei electrice, în timp ce unele dintre ele (precum cele privind dezvoltarea rețelelor inteligente) sunt aplicabile atât sectorului energiei electrice cât și celui de gaze naturale.

Ne vom referi mai jos la cel de-al doilea tip de măsuri menționate la punctul (ii) și care sunt detaliate în articolul 15 din Noua Directivă. Astfel, raportat la sectorul energiei electrice, statele membre trebuie să asigure, printre altele:

- *promovarea răspunsului la cerere*, care poate fi definit⁷ drept modificări voluntare ale comportamentului obișnuit sau curent de consum al utilizatorilor finali:
 - ca răspuns la semnalele pieței, cum ar fi prețuri sau stimulente financiare al căror cuantum variază în funcție de perioada de consum, sau
 - ca răspuns la acceptarea ofertei consumatorului, prezentată separat sau prin agregare, de a își vinde reducerea de consum, în schimbul unui preț, pe piețele de energie electrică organizate.

În acest context, Noua Directivă introduce conceptul de „agregatori”, o categorie de furnizori de servicii de cerere de energie, care combină încărcări multiple de scurtă durată ale consumatorilor pentru a vinde sau a licita pe piețe de energie organizate.

- *promovarea cogenerării de înaltă eficiență*;

Cogenerarea de înaltă eficiență reprezintă unul dintre subiectele cheie ale Noii Directive, care abrogă de altfel Directiva anterioară nr. 8/2004 privind cogenerarea⁸. Se prevede, *inter alia*, că atât operatorii sistemelor de transport cât și operatorii sistemelor de distribuție trebuie să garanteze transportul și respectiv distribuția energiei electrice rezultate în urma cogenerării de înaltă eficiență, să îi acorde accesul prioritar sau garantat la rețea și să asigure dispecerizarea cu prioritate a acesteia (atunci când sunt responsabili de dispecerizare).⁹ În plus, aceștia trebuie să respecte anumite cerințe, detaliate în Anexa XII a Noii Directive, printre care obligația de a permite racordarea unui nou producător de acest tip de energie electrică într-un termen comunicat în prealabil (în mod estimativ) și care nu poate depăși 24 de luni.

- *introducerea criteriilor de eficiență energetică în tarifele și regulamentele privind rețeaua*.

⁷Conform Documentului de lucru al Serviciilor Comisiei SWD (2013) 450 final (Notă Directoare privind Articolul 15 al Noii Directive), 6 noiembrie 2013, para. 38.

⁸Directiva 2004/8/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE. Această Directivă a fost transpusă în România prin Hotărârea Guvernului nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă și prin Hotărârea Guvernului nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

⁹ Vezi nota 7.

Pentru informații suplimentare cu privire la acest subiect, va rugăm să nu ezitați să ne contactați.

Prezenta informare este de asemenea disponibilă la secțiunea Noutăți a website-ului nostru: www.leroylaw.ro

LEROY
ȘI ASOCIAȚII

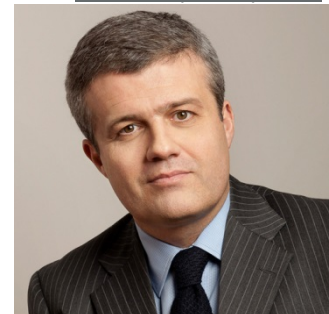
Contact

LEROY ȘI ASOCIAȚII SCA
10-12 Maior Gh. Șonțu Str.
011448 București
tel. +40 (21) 223 03 10
fax: +40 (21) 223 03 42
www.leroylaw.ro

BRUNO LEROY

Asociat

bruno.leroy@leroylaw.ro



ELEONORA UDROIU

Avocat

eleonora.udroiou@leroylaw.ro



Notă privind limitarea de răspundere: Această publicație electronică gratuită este redactată de către societatea de avocatură Leroy si Asociații. Prin prezenta publicație se oferă informații juridice generale și non-exhaustive. Prezenta publicație nu constituie consultanță juridică. Destinatarul prezentei publicații este singur răspunzător pentru orice utilizare a informațiilor conținute în această publicație. Răspunderea Leroy si Asociații nu va putea fi angajată pentru niciun prejudiciu direct, indirect sau de altă natură, rezultat în urma utilizării acestor informații.